

On

On

**Mémoire Présenté
par TUTE
Du concours d'entrée à l'Institut
Internationale des Assurances de Yaoundé
1974-1975**

400-13

6

LE MARCHÉ D'ASSURANCES
AU CAMEROUN

Mémoire présenté
Par
FUTE

Au concours d'entrée à
l'INSTITUT INTERNATIONAL
DE ASSURANCES
DE YAOUNÉ

1974 - 1975

Introduction générale

Autrefois, personne ne se sentait dans la nécessité de s'assurer contre un quelconque risque. Pourtant, les risques ne manquaient pas et il y en avait même très graves.

C'est qu'à l'époque, les sinistres étaient automatiquement pris en charge par les membres de la famille ou de la communauté.

Avec la colonisation et la naissance des villes modernes, les risques se sont développés considérablement et le noyau familial s'est désintègré sous le coup de l'urbanisation - la solidarité d'autrefois a donc fait place à l'individualisme.

L'industrie d'assurances fut alors introduite dans les colonies. Mais en Afrique cette industrie reste retardataire -

A près avoir fait le survol du marché d'assurance dans son état actuel, nous évoquerons l'intervention de l'Etat, d'abord pour protéger les assurés contre la faute puissance des compagnies d'assurance, et ensuite pour faire participer ce secteur à l'effort de développement national.

Première Partie

LE MARCHÉ D'ASSURANCE NATIONAL

Chapitre I

Les sociétés d'assurances en place.

Le marché d'assurance national, nous en doutiez, est très peu développé. Pourtant une trentaine de sociétés se le partagent à l'heure actuelle. C'est un marché qui est en fait dominé par les sociétés étrangères. Et malgré l'inéquité de celui-ci, les différentes compagnies y trouvent leur compte en réalisant des chiffres d'affaires impressionnans.

§ 1 Statut juridique des sociétés.

On comptait en 1972 28 compagnies d'assurances opérant au Cameroun. À l'exception des Assurances Mutuelle Agricole du Cameroun (AMACAR), les sociétés qui contrôlent le marché étaient toutes étrangères. Il se posait évidemment le problème de l'utilisation de l'épargne collectée sur le sol national. C'était d'autant plus grave que ces différentes sociétés possédaient des statuts juri-diques étrangers. Un contrôle juridique national n'était pas possible. Donc

ces conditions, les compagnies d'assurance constituaient des unités économiques non intégrées.

C'est dans ce contexte que les ordonnances 73/14 du 10 Mai 1873 ont été prises. Elles viennent à temps réglementer les organismes d'assurances dans le pays. C'est un effort dans le sens de l'intégration du secteur de l'assurance dans la politique économique d'ensemble de la nation. Ceci traduit un désir manifeste des pouvoirs publics de maîtriser ce secteur d'économie qui en dépit de son état retardataire, nécessite à mobiliser une part importante de l'épargne nationale. Ce désir ne pouvait se réaliser qu'en obtenant toutes les compagnies d'assurance présente sur place, d'un statut juridique commun.

Il le fallait bien car, malgré la limitation du marché national, le secteur mobilise une masse d'argent importante que l'on peut apprécier d'une part par rapport au milieu national et d'autre part en dépassant le taux de croissance que connaît le marché d'assurances au Cameroun.

§ 2 Les affaires réalisées.

5

C'est en effet vrai que le marché d'assurances est encore très peu développé au Cameroun. Cependant, on relève avec satisfaction que de 1860 à 1872, ce secteur de l'économie a connu un taux de croissance de 28,60%.

En effet, les compagnies opérant sur place ont réalisé au cours de la même période des chiffres d'affaires nettement progressifs. Elle ont réalisé en 1872 4 122 millions de francs contre 930 millions en 1860. Ces chiffres ressortent du rapport du Ministère des Finances, contrôle des Assurances. On peut donc affirmer sans risque de se tromper que le marché d'assurance national est en plein essor.

Les affaires étaient réalisées par des sociétés étrangères. En 1872 sur les 28 compagnies opérant au Cameroun, il y avait 17 compagnies françaises, 4 britanniques, 2 américaines, 1 suisse et une camerounaise. Dans ces conditions, l'hémorragie de l'épargne nationale vers l'étranger était presque inévitable.

On peut pourvoir lire sur le rapport

du Ministère des Finances qui en 1972, sur
4 122 386 224 francs de primes émises,
667 208 105 francs ont été servis pour les
commissions. Ce montant représente 16,20 %
des primes et cotisations émises.

La domination étrangère en son
sein même est inégalement répartie - Les
sociétés françaises contrôlaient en 1972
83,95 % du marché et recueillaient 3460
millions de primes et cotisations. Les bri-
tanniques contrôlaient 6,63 %, 0,12 % par
la Bâleise suisse et les compagnies amé-
ricaines 0,15 %. Il me restait donc plus
que 9,15 % du marché pour la Mutuelle
Agricole.

Cependant, on me doit pas se laisser
trop influencer par le montant des primes
et des commissions - Les difficultés d'exploita-
tion ne manquent pas et dans ce sens
les compagnies d'assurance ont encore
beaucoup à faire.

Les difficultés d'exploitation

Outre les difficultés normales liées à
l'exploitation dans un n'importe quel pays

les industries d'assurances ont à affronter les problèmes liés au cadre d'une économie sous-développée. Il s'agit d'affronter le bas niveau de l'économie et le caractère spécifique des habitudes sociales.

§ 1 L'étroitesse du marché et ses perspectives.

Le niveau de l'économie camerounaise est en grande partie responsable de cet état de fait. Le niveau de vie des habitants endosse sa part de responsabilité.

En effet plus de 80% de la population camerounaise est morale et dispense de revenu assez faible - C'est ainsi que l'on peut penser qu'à revenu fixe, on n'est mallement tenté d'en consacrer une partie pour souscrire à un contrat d'assurance. Mais bien peut aussi penser qu'il faudrait plutôt garantir le peu qu'en a, contre les risques éventuels. On peut donc contourner ce problème de revenu, en présentant l'opération d'assurance comme le moins mal, un mal nécessaire.

8
Par ailleurs, il n'est pas peuve que les titulaires de hauts revenus sont plus enthousiastes devant la sécurité qui offre les assurances. On constate souvent avec amertume que dans les pays peu développés, ceux-ci se livrent continuellement à des dépenses de prestige et de démonstration - leur épargne est considérablement réduite à la grande perte de l'industrie d'assurance.

La restriction du marché d'assurance est aussi imputable au manque d'information - le rôle des assurances reste encore flou dans l'esprit de la majorité partie de la population. Cette ignorance est accentuée par le fait que le phénomène de l'assurance est traditionnellement inconnu. Il y a donc nécessité de développer, dans les esprits, l'importance de l'assurance.

Grâce donc au développement de l'information, l'industrie d'assurance pourra connaître un nouvel essor.

Le travail est encore à faire sur

des primes et des indemnisations - bref tout doit être fait pour les adapter au
cas d'une économie sous-dévelop-
pée. Les primes sont souvent très éle-
vées par rapport aux revenus des even-
tuels assurables. On peut donc penser
que cet aspect du problème freine le
développement, l'assimilation du phé-
nomène de l'assurance -

On rencontre un autre problème dans
la limitation des risques assurables.
En effet dans le milieu camerounais
certains risques classiques sont incon-
nus. D'autres ne présentent pas un
caractère de danger évident, de telle
sorte que nous assistons à l'hyper-
trophie de certaines branches de l'as-
surance aux dépens de toutes les autres
provoquant ainsi un déséquilibre
certain.

Alors que quelques risques tradition-
nels sont inconcevables au Cameroun
et d'une manière générale en Afrique, ce-
tains, très évidents et redoutés sont à
l'origine de la liste des risques assurables

À cet égard, nous pouvons citer la sécheresse qui sévit en Afrique et au Nord-Cameroun en particulier. Par le biais de la réassurance, on pourrait faire supporter ses effets par la communauté internationale. On peut aussi mentionner la possibilité d'une assurance contre les dégâts de la tornade qui commet de lourdes pertes ces derniers temps à Yaoundé. Il ya encore la possibilité de développer les assurances-maladie, d'exploiter les risques agricoles.

Malgré l'inventaire ouvert des risques assurables et assurables, seules quelques opérations semblent intéresser le public. Il est vrai que le public sous-informé ignore sinon le phénomène de l'assurance de moins l'existence de certains risques assurables. Mais on peut surtout évoquer le caractère obligatoire de certaines assurances (le législateur canadien, à l'instar ce qui se fait dans beaucoup d'autres pays) a rendu l'assurance-responsabilité des accidents d'automobiles obligatoire. Ainsi le développement de la branche automobile non suivi de celles d'autres branches, a créé un préjudice

secteur d'assurance. A titre d'exemple il y a eu en 1972 pour la branche automobile 1800 millions de primes émises sur un total de 4122 millions, soit alors 44,35% du marché total. Malheureusement, la même année, les compagnies d'assurances ont déboursé 1750 millions pour sinistres à charge. En déduisant du solde obtenu les commissions services, il me reste plus rien c'est donc une branche déficitaire qui hypothéque au détriment des autres.

Pourtant, de l'idée de mutualité s'impliquant une multitudes d'assurés implique aussi une diversité de risques assurés. Ceci permet de réaliser la compensation entre les risques qui se réalisent très souvent et ceux qui se réalisent rarement. Dans ces conditions, une branche lourdement déficitaire ne pourra peser lourdement sur l'économie et contribuer à rendre le marché chancelant. Or ce n'est malheureusement pas le cas au lamentable comme le montre le tableau suivant.

Catégories	Sinistres à charge	Primes acquises	Taux de sinistralité
Vie et capitalisation	62 775 930	50 207 087	126 %
Accident de travail	320 570 808	824 803 737	38,66 %
Automobile	17 48 718 188	17 99 849 211	87,27 %
Incendie	7 141 6805	4 038 396 57	17,32 %
Maritime et transport	3 253 87 622	3 54 677 785	91,55 %
Risques divers	2 39 224 019	5 66 633 344	42,15 %
	2 769 083 374	4 060 251 071	68,20 %

Source: Rapport du Ministère des Finances.
1972

ce tableau nous révèle que les branches vie et capitalisation, automobile, maritime et transport sont de mauvaises branches. Mais la branche automobile, du fait de son importance chiffrée à 44,34 % pèse beaucoup sur l'ensemble. Les bonnes branches telles que "incendie" sont d'insécurité faible parce qu'elles ne totalisent que 9,72 % du marché national.

Malgré cette inégalité d'importance, il est peu démenti. Notamment la satisfaction est enregistrée du côté de l'insécurité de l'assurance incendie. Dans les villes, les feux ont per-

Conscience du danger qu'une incendie généralisé se présente. Nous ne pouvons que souhaiter que cette maladie d'expansion attaque les autres branches retardataires dans l'industrie d'assurance au Cameroun -

L'effort de prospection de son côté doit être intensifié. L'inertie et la routine des assureurs faites qu'il est constaté es doivent être surmontées. Malheureusement les assureurs préfèrent résister à l'hypertrophie de quelques branches en essayant d'indemniser le moins possible les sinistres et de chercher à tromper les petits assurés.

Les autres difficultés de l'exploitation semblent n'échapper du marché entier que tel pour se coller davantage à la méthode d'exploitation.

§ 2 Difficultés techniques et politiques

A ce niveau les difficultés sont liées aux revendications techniques nécessaires à l'exploitation et à la politique suivante que mènent les compagnies d'a-

assurances -

Nous avons déjà constaté que ce sont les compagnies privées étrangères qui dominent le marché national. Nous entrons de justifier cette situation de fait par deux raisons.

L'absence des compagnies privées nationales est à la fois liée au manque de capitaux et de cadres nationaux. En effet le problème majeur d'ici la paix sera-développé et celui de l'absence de capitaux pour la promotion des entreprises. En plus de cette défaillance des capitaux, on retiendra le problème crucial de carence de cadres. A ce titre le rôle de l'Institut International d'assurances sera déterminant dans la politique de camouflisation des cadres qui se heurte à la carence des cadres. Une autre difficulté découlant de la réputation que les compagnies d'assurance se sont taillé.

Ces assureurs ne se donnent pas la peine d'expliquer aux assurés les contrats qui leur font signer. Pourtant

est très difficile. Cette pratique diminue l'emprise de l'assurance, car les assurés ont souvent l'impression d'être trompés au contrat.

Par ailleurs, les assureurs essaient de libérer tout certains risques du champ assurable. On alors il se contente souvent d'offrir une indemnisation limitée qui dans ce cas n'a rien à voir avec la franchise en matière d'assurance. Si l'on peut justifier l'élimination de certains risques du domaine de l'assurance, il est cependant difficile d'obtenir une raison quelconque à une indemnisation inadéquate du sinistre.

Il est pourtant clair que l'assureur qui paie régulièrement les peines aux échéances convenues, a choisi au minimum d'épargné de la part de l'assureur. A regret nous constatons que l'indemnisation est lente et souvent insuffisante. Voilà de quoi éliminer une bonne partie de la clientèle. C'est peut-être aussi pourquoi le public peut souvent du vol organisé des cor-

agnies d'assurances. Les tribunaux
sont intervenus à plusieurs reprises
pour rétablir les assurés dans leur
droit légitime. C'est un handicap sé-
rieux au développement de l'indus-
trie d'Assurance au Cameroun.

Deuxième Partie

L'INDUSTRIE D'ASSURANCES ET L'ECONOMIE CAMEROUNAISE

Il est vrai que l'industrie d'assurance représente encore un secteur retardataire de l'économie. Néanmoins, il est vrai qu'elle connaît un encouragement. Il incombe à l'Etat donc pas la laisser se développer sans intégrer à l'économie nationale.

La tâche aurait été réduite si il avait été fait à des compagnies appartenant à des nations. Il doit amener les sociétés étrangères à ne plus exporter les capitaux recueillis dans le pays. La tâche est double.
Le contrôle doit d'abord porter sur la régularité des opérations d'exploitation. Ensuite l'Etat travaillera à orienter vers les secteurs importants et rémunérateurs, l'épargne qui a été auparavant retenue dans le pays.

Chapitre I. Contrôle technique exercé par l'Etat.

Il s'agit essentiellement du contrôle ceux qui pratiquent les opérations en réassurance et de ceux qui les présentent au public.

Concrètement, l'Etat opère un contrôle financier et cela dans l'intérêt des assurés. Il s'agit donc pour lui de vérifier constamment la solvabilité des entreprises, afin d'assurer qu'elles sont toujours à même de faire face à leurs engagements. C'est dans ce sens, qu'une entreprise qui ne présente pas de garanties de solvabilité certaine, ou celle qui ne présente plus une situation financière équilibrée, ne présentera pas les opérations d'assurance. Cette sanction se traduit par le refus d'affranchissement dans le premier cas, son retrait dans l'autre.

En fait ce cathéole statique s'impose. En l'originalité même de la technique d'assurance l'exige. On sait que les assureurs encaissent les pertes à la souscription du contrat contre un éventuellement hypothétique en tout cas futur. Le risque que ces derniers assurés, celui d'être exploités est grand. C'est ce qui justifie l'intervention de l'Etat pour limiter les conséquences.

§1 Les corps de contrôle

Il se fait au niveau national et international.

Au niveau de la nation, c'est le Ministère des Finances qui supervise le contrôle. Les Inspecteurs d'Assurances doivent veiller au respect de la réglementation qui régit les compagnies d'assurances - Surtout, il suffit que les conditions de solvabilité soient bien remplies. C'est pourquoi on peut dire qu'ils ont une mission délicate, ne disposant des pouvoirs étendus. Ils ont notamment accès à tous les documents relatifs à l'exploitation des sociétés. L'étendue de leur tâche nous amène à regretter leur peu nombreux pour une industrie d'assurance abondante.

Au niveau International, la C.I.C. est un organisme international doté de la personnalité morale et de l'autonomie financière. Il pratique un contrôle moins strict que n'importe quel autre organisme. Il réunit et communique aux services intéressés des Etats signataires, les informations utiles à l'exercice du contrôle. Elle fait par ailleurs ou fait faire des études opportunes pour compte communautaire.

Le rôle de coordination est d'importance, car les filiales des mêmes sociétés se trouvent dans plusieurs pays de la C.I.C.A.

Cependant, l'action de la C.I.C.A semble n'avoir pas encore abouti à une intégration de l'assurance en Afrique ou à l'élargissement du marché africain. La tâche est encore immense. Sans doute, pour la mener à bien, elle aura besoin de dépasser le cadre d'un organisme consultatif dont les avis n'engagent pas automatiquement les Etats signataires.

§2 Procédés de Contrôle

Le contrôle s'exerce à la naissance de la société, pendant son existence et lors de sa dissolution.

Aucune société d'assurance ou de réassurance ne peut commencer ses opérations si elle n'a au préalable obtenu l'accord du Ministère des Finances. Il appartient à ce dernier de l'accorder ou de ne pas le faire, de le suspendre ou de le retirer.

Pendant le fonctionnement, ce n'est plus un contrôle préventif. Il permet à l'administration de se rattrapper, de corriger

des erreurs commises lors de l'attribution de l'agrement. Cette phase est la plus longue, la plus difficile et la plus importante. Ce sont les Inspecteurs d'Assurances qui procèdent au contrôle sur place. Ensuite les sociétés soumettent à l'approbation du Ministère des Finances leur politique d'assurance.

A la dissolution, l'intérêt des assurés doit être protégé. Le Ministre des Finances doit approuver le transfert de portefeuille. Si le transfert n'est pas possible, l'assureur doit priver les autres créanciers.

Au-delà de ce contrôle technique, il est surtout un contrôle de légalité; il y a un contrôle économique en vue d'intégration de l'industrie d'assurance financièrement dans le processus de développement.

Chapitre II Le Contrôle économique.

Le secteur d'assurance est un secteur économique aussi important que les banques. La masse de d'épargne que mobilisent les assurances est impressionnante. Or ces sommes

deveut pouvoir servir aux agents économiques qui ont un besoin de financement. Mais l'héminorafie de l'épargne nationale vers l'étranger n'est plus à démontrer. Devant cette situation, les autorités ont créé la Caisse National de Réassurance (CNR) qui devait travailler à l'retenir sur place sinon toute l'épargne, du moins une bonne partie. Très récemment encore, la Société Camerounaise d'Assurance (SOCAR) a été créée. Elle représente au effet pour empêcher les capitaux de sortir du pays.

g) les organismes du contrôle économique

Dans ce cadre, le rôle de la CNR et la SOCAR est déterminant.

Créée par la loi N° 65/LF/10 du 12 Mai 1965, la Caisse Nationale de Réassurance est un organisme établissement public à caractère industriel et commercial doté de la personnalité juridique et d'autonomie financière.

La CNR pratique la réassurance obligatoire dans le pays. Le pendant, elle

pas le monopole de l'assurance. Après la cession légale qui est de 10% des primes émises, les compagnies peuvent se réassurer librement chez qui elles veulent. Mais les 10% des primes émises appartiennent à la CNR des fonds importants nécessaires à l'Etat.

Cette contribution de la CNR est diminuée par la retranscription qu'elle fait fréquemment aux compagnies étrangères. Souhaitons qu'elle dépasse très prochainement ce rôle d'entremetteuse. Cela me dépend que des fonds qu'elle aura constitués.

En outre la caisse rassemble pour l'Etat des documents statistiques lui permettant d'avoir une vue d'ensemble sur le marché afin de mieux le contrôler.

La SOCAR est née le 10 Mai 1973 à l'issue du protocole d'accord entre la République Unie du Cameroun et la République du Maroc. C'est une société anonyme dénommée mitée à 55% d'intérêts camerounais -

Cette majorité peut permettre au Maroc d'influer sa volonté dans la sou-

Le développement de la SOCAR promet car certaines sociétés lui ont déjà transféré leur portefeuille, ce qui lui a permis d'absorber près de 43% du marché cependant. Le tableau suivant nous le montre mieux.

Sociétés actionnaires	Primes émises en chiffre d'affaires.
Le AGF	524 738 877
Le GFA	439 643 375
La Fortune	86 097 693
La ORGF	689 663 347
Mutuelles du Mans	20 320 968
SOCAR	1760 464 258

Rependant il faut éviter le monopole du marché. La concurrence est en effet nécessaire à la stimulation. Outre cela les capitaux reçus par la SOCAR pourront permettre à l'Etat de financer de nombreux projets de développement.

En outre, la SOCAR ouvre des perspectives d'emploi pour les cadres. Sa contribution ne doit donc pas être sous estimée dans la lutte contre le chômage.

La SOCAR est aussi animé d'une volonté de développement économique du pays, car elle se sent plus concernée que les compagnies étrangères. Elle pourra donc mieux proscrire le marché local et étendre les opérations d'assurances à des branches jusqu'alors inexploitées. La SOCAR est, on peut le dire un institut de développement au moins de l'Etat.

Si les facteurs juridiques s'emploient à limiter la fuite des capitaux, il convient également d'organiser l'utilisation rationnelle des fruits de cette lutte.

§ 2 La Représentation des Réserves

La représentation des réserves est impérative en Assurance. Leur sécurité est indispensable. Les réserves doivent être canalisées vers les secteurs économiques qui auront fait l'objet d'un choix judicieux. Le gouvernement a réglementé cette situation par le décret du 18 décembre 1961.

Les réserves techniques des organismes d'assurance doivent figurer à l'actif sous des espèces en caisse et en banque.

ou des peines où ne cevoit dans un bref
d'ordre, soit par des placements.

Les placements à leur tour pourront
être constitués en obligations et titres de
l'Etat ou jouissant de sa garantie et
notamment en bons et titres d'emprunts
emis par le Trésor du Sénégal,

- En prêts aux communes de l'Etat
- En immeubles situés sur le territoire
camerounais.

- En parts ou actions des sociétés im-
mobilières à loyer modéré.

- En valeur en caisse centrale de co-
opération économique.

- En bons d'équipement de la S.N.E
ainsi que les autres placements ayant reçu
l'accord du Ministre des Finances.

Ce sont des placements sans limitation
qui sont dominés par l'idée de sécurité.
Les compagnies peuvent néanmoins
faire des placements dans d'autres sectes
mais à concurrence de 50% au maximum
du total des placements. L'argent des

assurés doit être utilisé avec la grande prudence. Et les autorités de l'assurance ainsi procéder à un dosage systématique des placements selon ~~l'éten~~ l'étendue de la sécurité qu'offrent les secteurs d'activités économiques.

C'est dans ce cadre que l'assurance jouent un rôle économique important. Par ses placements, le secteur de l'assurance fournit à l'économie nationale les capitaux dont elle a besoin.

L'utilisation du personnel comme moyen,oublié de la politique de commercialisation des cadres pour l'heure, a cependant une importance sociale importante.

La structure financière des sociétés en place est enviable. Ce qui est regrettable c'est de savoir comment les sociétés utilisent leurs réserves et dans quelle mesure elles participent au financement de notre économie.

Conclusion générale.

Depuis le 19ème siècle, l'industrie d'assurances a connu dans le monde un développement prodigieux. La puissance du capitalisme financier lui a donné une allure appréciable.

Les pays sous-développés ne devraient pas rester en marge de ce mouvement. Les efforts sont déjà louables dans ce sens.

La réassurance aussi doit faire son apparition et s'implanter en même temps que les assurances en Afrique. Elle pourra empêcher la sortie des capitaux au profit des compagnies de l'assurance étrangère. La C.N.R. joue son rôle dans la limite de ses moyens.

L'exemple de la SOCAR est encourageant. Il établira une concurrence d'ailleurs bénéfique entre elle et les autres sociétés. Le Cameroun doit seulement accroître sa part dans la société. Ensemble étranger avec 45% do-

actions appartenant à sa clientèle, sa gamme de risques garantis et surtout son personnel et son expérience - Rentable au début, cette situation engendrera dans l'avenir des problèmes, surtout au niveau de l'emploi. Ce sont donc les futurs retours sur les problèmes à surgir qui seront déterminants pour l'avenir de la société nationale d'assurance. —

SOMMITE

Pages

Introduction

2

Première Partie

LE MARCHÉ D'ASSURANCE NATIONALE

chapitre I les sociétés d'assurance

3

1/ Statut juridique

3

2/ Les affaires réalisées

5

chapitre II les difficultés d'exploitation

1/ L'étroitesse du marché et ses perspectives

7

2/ Difficultés techniques et politique

13

Deuxième partie

LA INDUSTRIE D'ASSURANCE ET L'ECONOMIE CAMEROUNAISE

chapitre I Contrôle technique exercé par l'Etat

17

1/ Les corps de contrôle

19

2/ Procédures de contrôle

20

chapitre II Le contrôle économique

1/ Les organismes de contrôle

22

2/ La représentation des réserves

25

Conclusion finale